

**GEMEENTE 8980 ZONNEBEKE**

---

**GEMEENTERAAD VAN 13 OKTOBER 2014**

---

Aanwezig: Dirk Cardoen: Burgemeester;  
Dirk Sioen, Luk Hoflack, Ingrid Vandepitte, Johan Demonie: Schepenen;  
Luc Blondeel, Franky Bryon, Thijs D'Alleine, Evelien D'Hellem, Frans De-  
leu, Patrick Denorme, Michiel Descheemaeker, Marie Debucquoy,  
Paul Durnez, Johan Leleu, Koen Meersseman, Wendy Pattyn, Maxim Ver-  
meeren, Sophie Vangheluwe, Marc Verstraete: Raadsleden;  
Jan Vandoolaeghe: Voorzitter gemeenteraad;  
Maria Vander Meiren: OCMW-voorzitter;  
Francis Claeys: Secretaris

Afwezig:  
Veront- Sabine Vanderhaeghen: Schepen;  
schuldigd: Joachim Jonckheere: Raadslid

---

*Dossierbeheerder: Niels Vermeersch*

**Beslissing tot opstart Autonoom Gemeentebedrijf Memorial Museum  
Passchendaele 1917**

Bevoegdheid

Gemeentedecreet artikel 42

Naam schepen: Sabine Vanderhaeghen  
Bevoegd voor: Toerisme – museum  
Naam behandelend ambtena(a)r(en): Niels Vermeersch

---

Wetgeving

– Artikel 225 t.e.m. 244 van het gemeentedecreet

---

Documenten en voorgeschiedenis

Uit het verslag van het college dd. 12 mei 2014 m.b.t. de haalbaarheid van een auto-  
noom gemeentebedrijf:

**VOORDELEN**

<b>Algemeen</b>	<b>Concreet</b>
De ruimere mogelijkheden om publiek-private samenwerkingsverbanden op te zetten, kan de eerste goede reden vormen om een AGB op te richten. De voorwaarden waaronder een AGB kan deelnemen aan een participatieve PPS zijn nog steeds soepeler dan voor een gemeente.	Het MMP1917 heeft reeds een aantal contracten afgesloten met private en publieke partners die de werking van het museum ten goede komen ( brouwerij van Honszebrouck, Common Wealth War Graves Commission,...)

<b>Algemeen</b>	<b>Concreet</b>
Daarnaast biedt de eigen rechtspersoonlijkheid en het afzonderlijk vermogen het voordeel dat een 'rollend investeringsfonds' kan gecreëerd worden. Na ontwikkeling van een project kunnen de opbrengsten namelijk opnieuw worden geïnvesteerd in andere projecten, waardoor een zekere autofinanciering kan ontstaan.	Een vrij ruim evenementenprogramma behoort tot de kern van de werking van het MMP1917. Deze evenementen kosten geld maar brengen som ook op. Het behouden van deze opbrengsten binnen het MMP1917 verhoogt de slagkracht van het MMP1917 naar de toekomst toe. De inkomsten en uitgaven komen in eigen beheer.

<b>Algemeen</b>	<b>Concreet</b>
Een andere belangrijke troef van een AGB is de vlottere interne besluitvorming en werking. Als afzonderlijke rechtspersoon beschikt een AGB over eigen bestuursorganen, waardoor de besluitvorming ontsnapt aan het vaak tijdrovende circuit van college van burgemeester en schepenen en gemeenteraad. Bovendien kunnen operationele bevoegdheden worden gedelegeerd naar een directiecomité of een gedelegeerd bestuurder. Doordat een AGB niet gebonden is aan strikte begrotingskredieten, kan het gemakkelijker inspelen op opportuniteiten. Vermits de besluitvorming niet openbaar is, kunnen bepaalde beslissingen (bv. maximum uit te brengen bod) langer vertrouwelijk worden gehouden, waardoor economische belangen en kansen beter kunnen worden gevrijwaard.	In de museale werking dienen zich geregeld opportuniteiten aan waarop het MMP1917 zeer kort op de bal moet kunnen spelen. Binnen het kader van de door de gemeenteraad goed te keuren beheersovereenkomst, laat dit het MMP1917 toe tenvolle van deze opportuniteiten gebruik te maken om de werking en de uitstraling van het MMP uit te diepen of te vergroten. De ruime interesse die er momenteel is voor alles wat betrekking heeft op wereldoorlog I wekte ook de interesse van veel andere ( particuliere en publieke) spelers in het veld. Binnen dit werkveld de eigen positie bemachtigen is moeilijk. Deze positie behouden nog moeilijker. Ook hiervoor is een soepele maar slagvaardige en doelkrachtige onderneming nodig. De verzelfstandiging kan hiertoe zeker bijdragen. Ook inzake middelen en personeel is een autonoom gemeentebedrijf, alhoewel onderworpen aan een aantal administratieve regels en beperkingen, nog steeds veel flexibeler.

<b>Algemeen</b>	<b>Concreet</b>
Bovendien is het mogelijk om interne en externe deskundigen te betrekken in het bestuur van een AGB, wat voor een professionalisering kan zorgen. Er moet daarbij wel rekening worden gehouden met een aantal regels inzake onverenigbaarheden en belangenvermenging. Bovendien is de voorzitter van de raad van bestuur van een AGB steeds iemand van het college van burgemeester en schepenen.	Ondanks alle kennis die het MMP1917 zelf in huis heeft, wordt er zeer geregeld beroep gedaan op externe deskundigen om een of ander specifiek onderwerp volledig uit te diepen. Een vlotte en flexibele samenwerking tussen het MMP1917 en deze externen is van cruciaal belang voor het imago en de uitstraling van het MMP1917 toe.

<b>Algemeen</b>	<b>Concreet</b>
Omwille van hun industriële en commerciële activiteiten zijn AGB's ten slotte btw-belastingplichtig, wat hen toelaat de btw op de inkomende facturen te recupereren of te optimaliseren.	De gemeente heeft via het MMP1917 de voorbije periode zwaar geïnvesteerd in de herdenking van het oorlogsverleden. De museumtuin ( de loopgraven) , de restauratie van het kasteel, de uitbreiding d.m.v. de ondergrondse ruimte vergden bijzonder

Voor vele gemeenten was dit een belangrijke drijfveer voor het oprichten van een AGB, meestal naar aanleiding van een grote onroerende investering.	zware inspanningen van een kleine gemeente als Zonnebeke. Het optimaal uitbaten ervan, ook op fiscale manier, is dan ook essentieel om deze investeringen te doen renderen.
---	---

<b>Algemeen</b>
Het MMP1917 heeft onmiskenbaar een eigen dynamiek die grondig verschilt van die van de andere gemeentediensten. Het is precies door deze dynamiek dat het MMP1917 zich de voorbije jaren heeft ontpopt tot een vaste waarde op de museale markt. Het behouden van deze dynamiek is cruciaal voor de toekomst van het museum.

<b>Algemeen</b>
Het autonoom gemeentebedrijf is een afzonderlijk rechtspersoon en bijgevolg ook onderworpen aan een aantal regels met betrekking tot transparantie en controlemechanismen. Het jaarlijks kunnen voorbrengen van het resultaat van het MMP1917 duidelijk afgescheiden van de werking van de andere gemeentelijke diensten, zal veel onduidelijkheid omtrent de financiering van het MMP1917 oplossen. De controle door de bedrijfsrevisor zal het gemeentebestuur ook jaarlijks de zekerheid bieden dat alles conform de wetgeving is verlopen. Gelet op de oplopende omzetcijfers lijkt het aangewezen het MMP1917 boekhoudkundig volledig apart te behandelen om via de jaarlijkse rapportering de gemeenteraad alle nodige informatie te verstrekken.

## NADELEN

<b>Algemeen</b>	<b>Concreet</b>
Daarnaast zijn er enkele onmiskenbare nadelen verbonden aan de oprichting van een AGB. Zo valt de administratieve last van de oprichting en de dagelijkse werking niet te onderschatten.	De dagelijkse werking van het MMP1917 is de laatste jaren zo gegroeid dat de administratieve organisatie ervan nu reeds omvangrijk is. De interne controle erop handhaven wordt dan ook zeer belangrijk. De oprichting van een AGB zal dan ook veeleer bijdragen aan een vergrote controle dan aan de verzwaring van de administratieve lasten.

<b>Algemeen</b>	<b>Concreet</b>
Er zijn ook kosten aan verbonden, bijvoorbeeld de presentiegelden van de bestuurders en de erelonen van de bedrijfsrevisor.	Deze kosten wegen absoluut niet op tegen de bestuurssoepelheid en de bedrijfszekerheid die via het AGB kan worden bekomen.

<b>Algemeen</b>	<b>Concreet</b>
Een fundamentele kritiek op de oprichting van AGB's luidt dat ze de versplintering van het lokale bestuur in de hand werken en de democratische controle uithollen.	De samenstelling van de raad van bestuur door de gemeenteraad, het werken met beheersovereenkomsten en de rapporteringsverplichtingen relativeren deze kritiek.

### Financieel

- Niet van toepassing

Terugkoppeling naar het Strategische Meerjarig Beleidsplan: nee

Visum

-- Niet van toepassing

---

Advies van de dienst en motivatie

Gelet op de specifieke werking en dynamiek die het MMP1917 in haar beleidsdomeinen ontwikkelt, wegen de voordelen veel zwaarder door dan de mogelijke nadelen. Het nadeel van de controle door een bedrijfsrevisor bijvoorbeeld wordt duidelijk als voordeel beschouwd met het oog op het verhogen van de transparantie naar de raadsleden toe.

Algemeen kan dan ook geoordeeld worden dat meer dan afdoende is aangetoond dat beheer binnen de rechtspersoonlijkheid van de gemeente niet dezelfde voordelen kan bieden

---

Stemming

<i>Aantal ja stemmen</i>	<i>16</i>	<i>Dirk Cardoen, Dirk Sioen, Luk Hoflack, Ingrid Vandepitte, Johan Demonie, Thijs D'Alleine, Frans Deleu, Patrick De-norme, Michiel Descheemaeker, Marie Debucquoy, Paul Durnez, Johan Leleu, Koen Meersseman, Jan Vandool-aeghe, Sophie Vangheluwe, Marc Verstraete</i>
<i>Aantal nee stemmen</i>	<i>0</i>	
<i>Aantal onthoudingen</i>	<i>5</i>	<i>Luc Blondeel, Franky Bryon, Evelien D'Hellem, Wendy Pat-tyn, Maxim Vermeeren</i>

---

Besluitvorming

- De gemeenteraad neemt kennis van de voor- en nadelen en gaat akkoord met de op-richting van het autonoom gemeentebedrijf 'Memorial Museum Passchendaele 1917'.


Namens de gemeenteraad,

Secretaris  
(get) F. Claeys

Voorzitter gemeenteraad  
(get) J. Vandoolaeghe

VOOR EENSLUIDEND UITTREKSEL

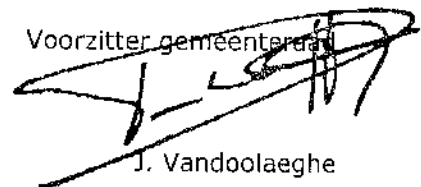
Wvd. secretaris



N. Vermeersch



Voorzitter gemeenteraad



J. Vandoolaeghe